



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА
МИНИСТАРСТВА УНУТРАШЊЕ И СПОЉНЕ ТРГОВИНЕ по
ревизији сврсисходности пословања „Развој унутрашње трговине у
Републици Србији“**



Број: 400-151/2024-06/68
Београд, 2. април 2025. године



Садржај:

СКРАЋЕНИЦЕ И ТЕРМИНИ	4
1. УВОД	5
2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА.....	6
ПРИОРИТЕТ 1 – НЕСВРСИСХОДНОСТИ КОЈЕ ЈЕ МОГУЋЕ ОТКЛОНИТИ У РОКУ ДО 90 ДАНА.....	6
2.1 ЗАКЉУЧАК 1: У ПЕРИОДУ 2019–2023. ГОДИНЕ, ПЛАНСКИ ОКВИР ЗА РАЗВОЈ УНУТРАШЊЕ ТРГОВИНЕ У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ НИЈЕ УСПОСТАВЉЕН БЛАГОВРЕМЕНО И У ПОТПУНОСТИ ЗБОГ ЧЕГА НИСУ ПОСТАВЉЕНИ ЦИЉЕВИ И УТВРЂЕНИ ПРИОРИТЕТИ ЗА ЊЕН РАЗВОЈ НИТИ СУ ПЛАНИРАНЕ МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ЗА ЊИХОВО ДОСТИЗАЊЕ.	6
2.1.1: МУСТ НАКОН 2020. ГОДИНЕ НИЈЕ ПРЕДЛОЖИЛО ВЛАДИ ДОНОШЕЊЕ СТРАТЕГИЈЕ РАЗВОЈА ТРГОВИНЕ КОЈОМ БИ УТВРДИЛО ЈАВНЕ ПОЛИТИКЕ У ОБЛАСТИ УНУТРАШЊЕ ТРГОВИНЕ, НИТИ ЈЕ ДОНЕЛО СРЕДЊОРОЧНИ ПЛАН КОЈИ БИ ОМОГУЋИО ПОВЕЗИВАЊЕ ЈАВНИХ ПОЛИТИКА СА ПРОЦЕСОМ БУЏЕТИРАЊА, КАО НИ ПОДЗАКОНСКИ АКТ ЗА ПРАЋЕЊЕ ТРГОВИНЕ И ТРЖИШТА, ЗБОГ ЧЕГА ЈЕ ИЗОСТАЛО УПРАВЉАЊЕ СИСТЕМОМ ЈАВНИХ ПОЛИТИКА У ОБЛАСТИ УНУТРАШЊЕ ТРГОВИНЕ.....	6
2.1.1.1 ОПИС НЕСВРСИСХОДНОСТИ.....	6
2.1.1.2 ИСКАЗАНЕ МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА.....	6
2.1.1.3 ОЦЕНА МЕРА ИСПРАВЉАЊА.....	6
2.2 ЗАКЉУЧАК 2: МУСТ НИЈЕ РЕАЛИЗОВАЛО ОКО 50% ПЛАНИРАНИХ МЕРА/АКТИВНОСТИ ИЗ АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ СТРАТЕГИЈЕ РАЗВОЈА ТРГОВИНЕ РС ДО 2020. ГОДИНЕ, А ПРЕ СВЕГА НИЈЕ УСПОСТАВИЛО ИНФОРМАЦИОНИ СИСТЕМ ТРГОВИНЕ ЗА ВОЂЕЊЕ ТРГОВИНСКЕ ПОЛИТИКЕ; ГРАД СОМБОР ЈЕ ДОДЕЛИО ПОДСТИЦАЈНА СРЕДСТВА, ДОК ГРАД ЛЕСКОВАЦ НИЈЕ ПРЕДУЗИМАО АКТИВНОСТИ ЗА РАЗВОЈ ТРГОВИНЕ НА СВОЈОЈ ТЕРИТОРИЈИ.	7
2.2.1: МУСТ НИЈЕ РЕАЛИЗОВАЛО ОКО 50% МЕРА И АКТИВНОСТИ ИЗ АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ СТРАТЕГИЈЕ РАЗВОЈА ТРГОВИНЕ РС ДО 2020. ГОДИНЕ, А ПРЕ СВЕГА НИЈЕ УСПОСТАВИЛО ИНФОРМАЦИОНИ СИСТЕМ ТРГОВИНЕ ЗА ВОЂЕЊЕ ТРГОВИНСКЕ ПОЛИТИКЕ, ДОК ОД 2021. ГОДИНЕ НИЈЕ ДЕФИНИСАЛО НОВЕ МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ЗА РАЗВОЈ ТРГОВИНЕ У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ.	7
2.2.1.1 ОПИС НЕСВРСИСХОДНОСТИ.....	7
2.2.1.2 ИСКАЗАНЕ МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА.....	7
2.2.1.3 ОЦЕНА МЕРА ИСПРАВЉАЊА.....	8
ПРИОРИТЕТ 2 – НЕСВРСИСХОДНОСТИ КОЈЕ ЈЕ МОГУЋЕ ОТКЛОНИТИ У РОКУ ДО ГОДИНУ ДАНА. ...	8
2.1 ЗАКЉУЧАК 1: У ПЕРИОДУ 2019-2023. ГОДИНЕ, ПЛАНСКИ ОКВИР ЗА РАЗВОЈ УНУТРАШЊЕ ТРГОВИНЕ У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ НИЈЕ УСПОСТАВЉЕН БЛАГОВРЕМЕНО И У ПОТПУНОСТИ ЗБОГ ЧЕГА НИСУ ПОСТАВЉЕНИ ЦИЉЕВИ И УТВРЂЕНИ ПРИОРИТЕТИ ЗА ЊЕН РАЗВОЈ НИТИ СУ ПЛАНИРАНЕ МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ЗА ЊИХОВО ДОСТИЗАЊЕ.	8
2.1.1: МУСТ НАКОН 2020. ГОДИНЕ НИЈЕ ПРЕДЛОЖИЛО ВЛАДИ ДОНОШЕЊЕ СТРАТЕГИЈЕ РАЗВОЈА ТРГОВИНЕ КОЈОМ БИ УТВРДИЛО ЈАВНЕ ПОЛИТИКЕ У ОБЛАСТИ УНУТРАШЊЕ ТРГОВИНЕ, НИТИ ЈЕ ДОНЕЛО СРЕДЊОРОЧНИ ПЛАН КОЈИ БИ ОМОГУЋИО ПОВЕЗИВАЊЕ ЈАВНИХ ПОЛИТИКА СА ПРОЦЕСОМ БУЏЕТИРАЊА, КАО НИ ПОДЗАКОНСКИ АКТ ЗА ПРАЋЕЊЕ ТРГОВИНЕ И ТРЖИШТА, ЗБОГ ЧЕГА ЈЕ ИЗОСТАЛО УПРАВЉАЊЕ СИСТЕМОМ ЈАВНИХ ПОЛИТИКА У ОБЛАСТИ УНУТРАШЊЕ ТРГОВИНЕ.....	8
2.1.1.1 ОПИС НЕСВРСИСХОДНОСТИ.....	8
2.1.1.2 ИСКАЗАНЕ МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА И ЊИХОВО ВРЕДНОВАЊЕ	9
2.2 ЗАКЉУЧАК 3: МУСТ НИЈЕ У ПОТПУНОСТИ ПРАТИЛО РЕЗУЛТАТЕ И ЕФЕКТЕ СПРОВЕДЕНИХ МЕРА ЗА РАЗВОЈ УНУТРАШЊЕ ТРГОВИНЕ, ДОК ЈЕ ГРАД СОМБОР О РЕЗУЛТАТИМА И ЕФЕКТИМА	



СПРОВЕДЕНИХ МЕРА ИЗВЕШТАВАО ОРГАНЕ ГРАДА, А ГРАД ЛЕСКОВАЦ ЈЕ САЧИЊАВАО ГОДИШЊЕ АНАЛИЗЕ О РЕЗУЛТАТИМА ПОСЛОВАЊА ПРИВРЕДЕ ГРАДА	9
2.2.1 МУСТ НИЈЕ У ПОТПУНОСТИ НАДЗИРАЛО И КООРДИНИРАЛО СПРОВОЂЕЊЕ СТРАТЕГИЈЕ РАЗВОЈА ТРГОВИНЕ РС ЗАТО ШТО НИЈЕ ФОРМИРАН НАЦИОНАЛНИ САВЕТ ЗА ТРГОВИНУ, НИЈЕ УСПОСТАВЉЕНА САРАДЊА СА ЈЛС И НИЈЕ САЧИЊЕН ИЗВЕШТАЈ О РЕЗУЛТАТИМА СПРОВОЂЕЊА СТРАТЕГИЈЕ, ЗБОГ ЧЕГА НИСУ МОГЛИ ДА ПРАТЕ РЕЗУЛТАТЕ И ЕФЕКТЕ ПРЕДУЗЕТИХ МЕРА И ЈАВНИХ ПОЛИТИКА У ВЕЗИ СА УНУТРАШЊОМ ТРГОВИНОМ	9
2.2.1.1 ОПИС НЕСВРСИСХОДНОСТИ.....	9
2.2.1.2 ИСКАЗАНЕ МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА И ЊИХОВО ВРЕДНОВАЊЕ	10
2.2.1.3 ОПИС НЕСВРСИСХОДНОСТИ.....	10
2.2.1.4 ИСКАЗАНЕ МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА И ЊИХОВО ВРЕДНОВАЊЕ	10
ПРИОРИТЕТ 3 – Несврсисходности које је могуће отклонити у року до три године.....	11
2.1 ЗАКЉУЧАК 1: У ПЕРИОДУ 2019–2023. ГОДИНЕ, ПЛАНСКИ ОКВИР ЗА РАЗВОЈ УНУТРАШЊЕ ТРГОВИНЕ У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ НИЈЕ УСПОСТАВЉЕН БЛАГОВРЕМЕНО И У ПОТПУНОСТИ ЗБОГ ЧЕГА НИСУ ПОСТАВЉЕНИ ЦИЉЕВИ И УТВРЂЕНИ ПРИОРИТЕТИ ЗА ЊЕН РАЗВОЈ НИТИ СУ ПЛАНИРАНЕ МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ЗА ЊИХОВО ДОСТИЗАЊЕ.	11
2.1.1 МУСТ НАКОН 2020. ГОДИНЕ НИЈЕ ПРЕДЛОЖИЛО ВЛАДИ ДОНОШЕЊЕ СТРАТЕГИЈЕ РАЗВОЈА ТРГОВИНЕ КОЈОМ БИ УТВРДИЛО ЈАВНЕ ПОЛИТИКЕ У ОБЛАСТИ УНУТРАШЊЕ ТРГОВИНЕ, НИТИ ЈЕ ДОНЕЛО СРЕДЊОРОЧНИ ПЛАН КОЈИ БИ ОМОГУЋИО ПОВЕЗИВАЊЕ ЈАВНИХ ПОЛИТИКА СА ПРОЦЕСОМ БУЏЕТИРАЊА, КАО НИ ПОДЗАКОНСКИ АКТ ЗА ПРАЋЕЊЕ ТРГОВИНЕ И ТРЖИШТА, ЗБОГ ЧЕГА ЈЕ ИЗОСТАЛО УПРАВЉАЊЕ СИСТЕМОМ ЈАВНИХ ПОЛИТИКА У ОБЛАСТИ УНУТРАШЊЕ ТРГОВИНЕ.....	11
2.1.1.1 ОПИС НЕСВРСИСХОДНОСТИ.....	11
2.1.1.2 ИСКАЗАНЕ МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА И ЊИХОВО ВРЕДНОВАЊЕ	11
2.2 ЗАКЉУЧАК 2: МУСТ НИЈЕ РЕАЛИЗОВАЛО ОКО 50% ПЛАНИРАНИХ МЕРА/АКТИВНОСТИ ИЗ АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ СТРАТЕГИЈЕ РАЗВОЈА ТРГОВИНЕ РС ДО 2020. ГОДИНЕ, А ПРЕ СВЕГА НИЈЕ УСПОСТАВИЛО ИНФОРМАЦИОНИ СИСТЕМ ТРГОВИНЕ ЗА ВОЂЕЊЕ ТРГОВИНСКЕ ПОЛИТИКЕ; ГРАД СОМБОР ЈЕ ДОДЕЛИО ПОДСТИЦАЈНА СРЕДСТВА, ДОК ГРАД ЛЕСКОВАЦ НИЈЕ ПРЕДУЗИМАО АКТИВНОСТИ ЗА РАЗВОЈ ТРГОВИНЕ НА СВОЈОЈ ТЕРИТОРИЈИ.	12
2.2.1 МУСТ НИЈЕ РЕАЛИЗОВАЛО ОКО 50% МЕРА И АКТИВНОСТИ ИЗ АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ СТРАТЕГИЈЕ РАЗВОЈА ТРГОВИНЕ РС ДО 2020. ГОДИНЕ, А ПРЕ СВЕГА НИЈЕ УСПОСТАВИЛО ИНФОРМАЦИОНИ СИСТЕМ ТРГОВИНЕ ЗА ВОЂЕЊЕ ТРГОВИНСКЕ ПОЛИТИКЕ, ДОК ОД 2021. ГОДИНЕ НИЈЕ ДЕФИНИСАЛО НОВЕ МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ЗА РАЗВОЈ ТРГОВИНЕ У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ.	12
2.2.1.1 ОПИС НЕСВРСИСХОДНОСТИ.....	12
2.2.1.2 ИСКАЗАНЕ МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА И ЊИХОВО ВРЕДНОВАЊЕ	13
3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА.....	13



Скраћенице и термини

У прегледу су дате скраћенице које су коришћене у Послеревизионом извештају:

Пун назив	Коришћена скраћеница	
Министарство унутрашње и спољне трговине ¹	МУСТ	
Градonaчелник, Градско веће и Скупштина Града Сомбора	Органи Града Сомбора	
Републички завод за статистику	РЗС	
Агенција за привредне регистре	АПР	
Републички секретаријат за јавне политике	РСЈП	
Државна ревизорска институција	ДРИ	
Република Србија	РС	
Стратегија развоја трговине Републике Србије до 2020. године	Стратегија развоја трговине	
Акциони план за спровођење приоритетних мера и активности за реализацију предложених решења у Стратегији развоја трговине РС до 2020. године.	АП за спровођење Стратегије развоја трговине	
Средњорочни план	СП	
Мала и средња предузећа и предузетници	МСПП	
Јединица локалне самоуправе	ЈЛС	
Трговинска делатност	Трговина	
Привредни субјекти који обављају трговинску делатност	Трговци	
Трговинска радња (објекат)	Продавница	

¹ На основу члана 10. став 1. Закона о изменама Закона о министарствима („Службени гласник РС“, број 116/22), који је ступио на снагу 22. октобра 2022. године, од дана ступања на снагу овог закона, Министарство трговине, туризма и телекомуникација наставља рад, у складу са делокругом утврђеним овим законом, као Министарство унутрашње и спољне трговине.



1. УВОД

У Извештају о ревизији сврсисходности пословања „Развој унутрашње трговине у Републици Србији“ број: 400-151/2024-06/56 од 20. децембра 2024. године Државна ревизорска институција (у даљем тексту: Институција) је навела закључке и налазе.

С обзиром да све откривене несврсисходности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од субјекта ревизије – Министарства унутрашње и спољне трговине, захтевала достављање одазивног извештаја.

Субјект ревизије је у остављеном року од 90 дана доставио Одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице.

У одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених несврсисходности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај, и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо несврсисходности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивним извештајима, задовољавајуће



2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

ПРИОРИТЕТ 1 – Несврсисходности које је могуће отклонити у року до 90 дана.

2.1 ЗАКЉУЧАК 1: У периоду 2019–2023. године, плански оквир за развој унутрашње трговине у Републици Србији није успостављен благовремено и у потпуности због чега нису постављени циљеви и утврђени приоритети за њен развој нити су планиране мере и активности за њихово достизање.

2.1.1: МУСТ након 2020. године није предложило Влади доношење Стратегије развоја трговине којом би утврдило јавне политике у области унутрашње трговине, нити је донело Средњорочни план који би омогућио повезивање јавних политика са процесом буџетирања, као ни подзаконски акт за праћење трговине и тржишта, због чега је изостало управљање системом јавних политика у области унутрашње трговине.

2.1.1.1 Опис несврсисходности

МУСТ је у складу са прописима који уређују плански систем, у обавези да припреми и донесе средњорочни план. Међутим МУСТ није донело Средњорочни план који би омогућио повезивање јавних политика са процесом буџетирања. Последица наведеног је да МУСТ не поседује основне податке о трговини и трговинској мрежи у циљу стратешког развоја унутрашње трговине.

На основу наведеног дата је препорука Министарству унутрашње и спољне трговине:

Да донесе Средњорочни план МУСТ за период 2025–2027. године у сарадњи са Републичким секретаријатом за јавне политике.

2.1.1.2 Исказане мере исправљања

Представници МУСТ су у Одазивном извештају навели да су донели и усвојили Средњорочни план МУСТ за период 2025–2027. године, Број: 000228747 2025 14830 006 002 017 001, дана 30. јануара 2025. године.

Средњорочни план МУСТ за период 2025-2027. година је објављен на интернет страници МУСТ – <https://must.gov.rs/tekst/12042/srednjorocni-plan-ministarstva-unutrasnje-i-spoljne-trgovine-.php>.

Докази:

1. Средњорочни план МУСТ за период 2025–2027. године

2.1.1.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.



2.2 ЗАКЉУЧАК 2: МУСТ није реализовало око 50% планираних мера/активности из Акционог плана за спровођење Стратегије развоја трговине РС до 2020. године, а пре свега није успоставило Информациони систем трговине за вођење трговинске политике; Град Сомбор је доделио подстицајна средства, док Град Лесковац није предузимао активности за развој трговине на својој територији.

2.2.1: МУСТ није реализовало око 50% мера и активности из Акционог плана за спровођење Стратегије развоја трговине РС до 2020. године, а пре свега није успоставило Информациони систем трговине за вођење трговинске политике, док од 2021. године није дефинисало нове мере и активности за развој трговине у Републици Србији.

2.2.1.1 Опис несврхисходности

Анализом извршења Акционог плана за спровођење Стратегије развоја трговине РС до 2020. године, утврдили смо да од планираних 18 мера/активности није реализована половина. Представници МУСТ су истакли да поједине активности за развој трговине нису спровели јер није успостављен Информациони систем трговине или нису била обезбеђена потребна финансијска средства. Због нереализованих мера, МУСТ нема сазнања о концентрацији малопродајне мреже на територији РС, није донело мере подршке за развој трговине на подручјима са ниским степеном развоја трговинске мреже, није обезбедило подстицај развоја трговине у руралним подручјима и није успоставило информациони систем трговине, због чега је изостало адекватно вођење трговинске политике. МУСТ је требало да анализира податке о трговини и трговинској мрежи које прикупљају институције РС (Анализа начина прикупљања података, дефинисање кључних проблема и начина за превазилажење. Према наводу представника МУСТ одржани су састанци са АПР, Пореском управом и РЗС на којима је договорено да се по потреби прикупљају подаци којима располажу наведене институције.

На основу наведеног дата је препорука Министарству унутрашње и спољне трговине:

Да потпише споразуме о сарадњи са институцијама које поседују податке о трговини и трговинској мрежи (АПР, РЗС, ПУ и др) у циљу размене података.

2.2.1.2 Исказане мере исправљања

Представници МУСТ су доставили Одазивни извештај у ком су навели да Републички завод за статистику спроводи пројекат „EU4SORS Развој модерног статистичког система“ којим је планирао унапређење капацитета статистичког система РДС за пружање напредних аналитичких решења, као и додатно оснаживање статистике у креирању политика заснованих на поузданим и свеобухватним подацима. Споразум о сарадњи има за циљ унапређење ефикасности рада Страна потписница и система званичне статистике, у оквиру поверених надлежности, кроз јасно дефинисање обавеза Страна потписница, које се односе на коришћење административних и других извора података како би се обезбедили правовремени и свеобухватни показатељи за доношење одлука заснованих на подацима и правци деловања у одређеној области, ради постизања жељених циљева на нивоу друштва, као и за адекватно извештавање на националном и међународном нивоу. Споразумом, стране потписнице дају сагласност за размену знања,



искуства и податка. У оквиру реализације планирано је потписивање споразума са свим релевантним институцијама: министарства, агенције, научне институције и јавна предузећа на државном нивоу.

Представници МУСТ су 31. марта 2025. године, доставили Допуну Одазивног извештаја 400-151/2024-06/67 у прилогу које се налази Споразум о сарадњи 05 Број: 404-373 од 28. марта 2025. године, који је закључен између Републичког завода за статистику и МУСТ. Предмет Споразума је унапређење сарадње Страна потписница у области обезбеђивања и размене података, извештавања и размене знања, са циљем побољшања производње статистичких података, као и доношење одлука заснованих на правовременим и поузданим индикаторима. Стране потписнице су сагласне да знања, искуства и податке размењују у складу са важећим прописима те да, по потреби, ради реализације овог споразума, омогуће преузимање односно достављање података из свог дела надлежности.

Докази:

- Споразум о сарадњи 05 Број: 404-373 од 28. марта 2025. године, закључен између МУСТ и Републичког завода за статистику.

2.2.1.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

ПРИОРИТЕТ 2 – Несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана.

2.1 ЗАКЉУЧАК 1: У периоду 2019-2023. године, плански оквир за развој унутрашње трговине у Републици Србији није успостављен благовремено и у потпуности због чега нису постављени циљеви и утврђени приоритети за њен развој нити су планиране мере и активности за њихово достизање.

2.1.1: МУСТ након 2020. године није предложило Влади доношење Стратегије развоја трговине којом би утврдило јавне политике у области унутрашње трговине, нити је донело Средњорочни план који би омогућио повезивање јавних политика са процесом буџетирања, као ни подзаконски акт за праћење трговине и тржишта, због чега је изостало управљање системом јавних политика у области унутрашње трговине.

2.1.1.1 Опис несврсисходности

МУСТ није од трговаца и државних органа прибављало податке о трговини и трговинској мрежи сагласно Закону о трговини, јер није предложило Влади доношење подзаконског акта који би то омогућио. Последица наведеног је да МУСТ не поседује основне податке о трговини и трговинској мрежи у циљу стратешког развоја унутрашње трговине.

На основу наведеног дата је препорука Министарству унутрашње и спољне трговине:



Да предложи Влади РС да донесе Уредбу о облику и садржини обрасца, начину достављања и чувању података о трговини и трговинској мрежи које ће МУСТ прибављати од трговаца

2.1.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Представници МУСТ су у Одазивном навели да су сачинили Предлог Уредбе о облику и садржини обрасца, начину достављања и чувању података о трговини и трговинској мрежи и да ће иста бити предложена Влади на усвајање до септембра 2025. године. Истакли су да је могућа корекција датума предлагања у зависности од евентуалног техничког мандата Владе. Као функција лица које је одговорно за предузимање мере исправљања наведен је помоћник министра.

Докази:

Предлог Уредбе о облику и садржини обрасца, начину достављања и чувању података о трговини и трговинској мрежи и Одазивни извештај МУСТ у форми Акционог плана број 001273304 2024 14830 003 001 000 001 од 13. марта 2025. године

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

2.2 ЗАКЉУЧАК 3: МУСТ није у потпуности пратило резултате и ефекте спроведених мера за развој унутрашње трговине, док је Град Сомбор о резултатима и ефектима спроведених мера извештавао органе Града, а Град Лесковац је сачињавао годишње анализе о резултатима пословања привреде града

2.2.1 МУСТ није у потпуности надзирано и координирало спровођење Стратегије развоја трговине РС зато што није формиран Национални савет за трговину, није успостављена сарадња са ЈЛС и није сачињен Извештај о резултатима спровођења Стратегије, због чега нису могли да прате резултате и ефекте предузетих мера и јавних политика у вези са унутрашњом трговином

2.2.1.1 Опис несврсисходности

МУСТ није у потпуности надзирано и координирало спровођење Стратегије развоја трговине РС зато што није формиран Национални савет за трговину како је то уређено Стратегијом развоја трговине РС до 2020. године.

На основу наведеног дата је препорука Министарству унутрашње и спољне трговине:

Да поднесе Влади предлог за формирање Националног савета за трговину ради успостављања координације и комуникације надлежних органа за развој и унапређење трговине РС; успостављања равнотеже између корпоративне и јавне политике у остваривању одрживог развоја трговине и трговинске мреже; извештавања Владе о резултатима и ефектима спровођења јавних политика у трговини и друго.



2.2.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Представници МУСТ су навели да је Предлог одлуке о образовању Националног савета за развој трговине РС припремљен и да ће Предлог одлуке бити предложен Влади на усвајање до августа 2025. године. Истакли су да је могућа корекција датума предлагања у зависности од могућег техничког мандата Владе. Као функција лица које је одговорно за предузимање мере исправљања наведен је помоћник министра.

Докази: Предлог одлуке о образовању Националног савета за развој трговине РС и Одазивни извештај МУСТ у форми Акционог плана број 001273304 2024 14830 003 001 000 001 од 13. марта 2025. године.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

2.2.1.3 Опис несврсисходности

МУСТ није у потпуности надзирано и координирало спровођење Стратегије развоја трговине РС зато што није формиран Национални савет за трговину како је то уређено Стратегијом развоја трговине РС до 2020. године. Није успоставио непосредну сарадњу са ЈЛС, иако у развоју трговине активну улогу треба да имају и органи локалне самоуправе.

На основу наведеног дата је препорука Министарству унутрашње и спољне трговине:

Да успостави комуникацију и координацију са органима ЈЛС и АП Војводином како би се политике, програми развоја и мере трговинске политике (креиране на националном нивоу) оперативно спроводиле на локалном нивоу.

2.2.1.4 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Представници МУСТ су у Одазивном извештају навели да ће у рад Националног савета за развој трговине РС бити укључени представници ЈЛС и АП Војводине. Навели су да ће након именовања Националног савета бити успостављена комуникација и координација са ЈЛС и АП Војводином. Као функција лица које је одговорно за предузимање мере исправљања наведен је помоћник министра.

Докази:

Одазивни извештај МУСТ у форми Акционог плана број 001273304 2024 14830 003 001 000 001 од 13. марта 2025. године.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.



ПРИОРИТЕТ 3 – Несврсисходности које је могуће отклонити у року до три године

2.1 ЗАКЉУЧАК 1: У периоду 2019–2023. године, плански оквир за развој унутрашње трговине у Републици Србији није успостављен благовремено и у потпуности због чега нису постављени циљеви и утврђени приоритети за њен развој нити су планиране мере и активности за њихово достизање.

2.1.1 МУСТ након 2020. године није предложило Влади доношење Стратегије развоја трговине којом би утврдило јавне политике у области унутрашње трговине, нити је донело Средњорочни план који би омогућио повезивање јавних политика са процесом буџетирања, као ни подзаконски акт за праћење трговине и тржишта, због чега је изостало управљање системом јавних политика у области унутрашње трговине.

2.1.1.1 Опис несврсисходности

МУСТ је у складу са прописима који уређују плански систем, у обавези да припреми и предложи Влади усвајање стратегије из своје надлежности. Након 2020. године МУСТ није предложило Влади Стратегију развоја трговине због утврђених недостатака радне верзије овог документа, тако да је изостало управљање системом јавних политика у овој области. Није донело ни Средњорочни план који би омогућио повезивање јавних политика са процесом буџетирања. Такође, од трговаца и државних органа није прибављало податке о трговини и трговинској мрежи сагласно Закону о трговини, јер није предложило Влади доношење подзаконског акта који би то омогућио. Последица наведеног је да МУСТ не поседује основне податке о трговини и трговинској мрежи у циљу стратешког развоја унутрашње трговине.

На основу наведеног дата је препорука Министарству унутрашње и спољне трговине:

Да изради и предложи Влади Стратегију трговине РС којом ће утврдити стратешки правац деловања и јавне политике у трговинској области.

2.1.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Представници МУСТ су навели да им је од стране Светске банке одобрен Пројекат - ЕУ4БЕ компонента 3: Флексибилно пословно окружење Техничка помоћ, у оквиру којег ће бити припремљена примарна истраживања - Пет детаљних анализа специфичних сектора развоја трговине са препорукама (Preparation of five In-Depth Analysis of the specific sectors of trade development with recommendations), а која ће бити основа за припрему Стратегије. Навели су да ће у оквиру поменутог пројекта бити урађено пет специфичних детаљних анализа:

1. Анализа сектора малопродаје: Деск топ анализа са примарним истраживањем;
2. Анализа сектора veleпродаје: Деск топ анализа са примарним истраживањем;
3. Анализа положаја микро, малих и средњих предузећа и предузетника (ММСП) у сектору трговине: Деск топ анализа са примарним истраживањем;
4. Анализа непоштених трговинских пракси: Деск топ анализа са примарним истраживањем и



5. Анализа постојећих извора података о трговини: Деск топ анализа.

Навели су да је препознат значај стратешког документа за развој трговине у РС. Истакли су да би истраживања требало да буду готова до маја 2025. године. Навели су да уколико из неког разлога ова истраживања не буду реализована из средстава Светске банке, иста ће бити урађена из буџетских средстава. У Одазивном извештају су навели да ће по завршетку примарних истраживања кренути са израдом самог стратешког документа и то почетком 2026. године, а план је да се уради до краја 2026. године, евентуално до почетка 2027. године. Као функција лица које је одговорно за предузимање мере исправљања наведен је помоћник министра.

Докази:

- Одазивни извештај МУСТ у форми Акционог плана број 001273304 2024 14830 003 001 000 001 од 13. марта 2025. године

- Извод из Пројекта - ЕУ4БЕ компонента 3: Флексибилно пословно окружење Техничка помоћ, у оквиру којег ће бити припремљена примарна истраживања - Пет детаљних анализа специфичних сектора развоја трговине са препорукама, на енглеском језику.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

2.2 ЗАКЉУЧАК 2: МУСТ није реализовало око 50% планираних мера/активности из Акционог плана за спровођење Стратегије развоја трговине РС до 2020. године, а пре свега није успоставило Информациони систем трговине за вођење трговинске политике; Град Сомбор је доделио подстицајна средства, док Град Лесковац није предузимао активности за развој трговине на својој територији.

2.2.1 МУСТ није реализовало око 50% мера и активности из Акционог плана за спровођење Стратегије развоја трговине РС до 2020. године, а пре свега није успоставило Информациони систем трговине за вођење трговинске политике, док од 2021. године није дефинисало нове мере и активности за развој трговине у Републици Србији.

2.2.1.1 Опис несврсисходности

Анализом извршења Акционог плана за спровођење Стратегије развоја трговине РС до 2020. године, утврдили смо да од планираних 18 мера/активности није реализована половина. Представници МУСТ су истакли да поједине активности за развој трговине нису спровели јер није успостављен Информациони систем трговине или нису била обезбеђена потребна финансијска средства. У периоду 2020–2023. године МУСТ је планирало средства за израду Информационог система трговине у износу од 26 милиона динара, али су средства преусмерена за друге намене. Због нереализованих мера, МУСТ нема сазнања о концентрацији малопродајне мреже на територији РС, није донело мере подршке за развој трговине на подручјима са ниским степеном развоја трговинске мреже, није обезбедило подстицај развоја трговине у руралним подручјима



и није успоставило информациони систем трговине, због чега је изостало адекватно вођење трговинске политике. Од 2021. године МУСТ није дефинисало нове мере и активности за развој трговине у Републици Србији.

На основу наведеног дата је препорука Министарству унутрашње и спољне трговине:

Да успостави информациони систем трговине који ће омогућити прикупљање, чување, класификацију, претраживање, анализу и приказивање података о трговини и који ће бити основа за управљање процесима планирања и развоја трговине у Републици Србији.

2.2.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Представници МУСТ су у достављеном Одазивном извештају навели да је припремљена техничка спецификација и идејно решење за успостављање информационог система трговине путем кога би трговци достављали тражене податке о трговини, а који би били основа за управљање процесима планирања и развоја трговине у Републици Србији. Планирано је да се трговци региструју на Порталу еУправа и да се након тога усмеравају на сервер министарства где би попуњавали образац. Техничка спецификација је усклађена са Канцеларијом за информационе технологије и електронску управу.

Истакли су да израда информационог система подразумева креирање централне базе података о трговини и трговинској мрежи која ће се редовно ажурирати и која ће бити власништво министарства надлежног за послове трговине.

Представници МУСТ су навели да за ту сврху нису одобрена средства за 2025. годину, али да у буџету МУСТ за 2026. годину планирају да одреде средства за израду Информационог система трговине.

За извршење препоруке одговоран је помоћник министра. Рок за извршење препоруке је 20. децембар 2027. године.

Докази:

Техничка спецификација - База података о трговини и трговинској мрежи РС и Одазивни извештај МУСТ у форми Акционог плана број 001273304 2024 14830 003 001 000 001 од 13. марта 2025. године.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо Одазивни извештај, који је поднео субјект ревизије. Оценили смо да је Одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације (доказа за отклоњене несврсисходности првог приоритета и плана субјекта ревизије којим су планиране активности на отклањању откритих)



несврсисходности другог и трећег приоритета). Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су предузете мере исправљања, као и планиране мере исправљања описане у одазивном извештају који је поднео Субјект ревизије задовољавајуће.

Напомена:

У складу са одредбама члана 37 Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаним у одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених несврсисходности према роковима из Одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених несврсисходности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из Одазивног извештаја.

В. Ф. ГЕНЕРАЛНОГ ДРЖАВНОГ РЕВИЗОРА

Марија Обреновић

Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
2. април 2025. године